



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Secretaria do Tesouro Nacional – STN

O QUE VOCÊ PRECISA SABER SOBRE
TRANSFERÊNCIAS CONSTITUCIONAIS E LEGAIS

Imposto Sobre a Propriedade Territorial Rural –
ITR

JULHO/2014

1 APRESENTAÇÃO

Esta publicação tem por objetivo fornecer informações básicas sobre as parcelas dos impostos federais recolhidos aos cofres do Tesouro Nacional que, por força de dispositivos constitucionais e legais, são transferidas da União para Estados, Distrito Federal e Municípios.

Abordaram-se neste texto as transferências relativas ao Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural – ITR, no qual se procurou imprimir uma estrutura simples para responder, de forma clara e direta, às principais indagações de todos os interessados pelo assunto.

2 ITR

Embasamento Legal

O Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural – ITR – aparece no ordenamento jurídico brasileiro desde a Constituição de 1891, a 1ª republicana, como sendo de competência estadual, assim se mantendo até a Carta Magna de 1946. Já a Constituição de 1967 mantém o imposto, agora de competência da União e sem repartição com os Entes Federativos.

A Constituição de 1988 ratificou a cobrança deste imposto federal em seu art. 153, inciso VI, estabelecendo também a repartição com os Municípios de 50% do valor arrecadado, por meio do art. 158, inciso II:

"Art. 153. Compete à União instituir impostos sobre:

...

VI - propriedade territorial rural;"

"Art. 158. Pertencem aos Municípios:

...

II - cinquenta por cento do produto da arrecadação do imposto da União sobre a propriedade territorial rural, relativamente aos imóveis neles situados;"

Fica claro, pois, que as transferências do ITR são realizadas unicamente para Municípios, tendo sido iniciadas em janeiro de 1991.

A Lei 8.847, de 28 de janeiro de 1994, veio dispor sobre o imposto, sendo depois quase que integralmente revogada pela Lei 9.393, de 19 de dezembro de 1996, que regulamentou a administração, arrecadação, tributação e fiscalização do ITR, atividades que ficaram sob a responsabilidade da Receita Federal do Brasil – RFB. No seu art. 17, inciso I, a Lei autoriza a RFB a celebrar convênios com "órgãos da administração tributá-

ria das unidades federadas, visando delegar competência para a cobrança e o lançamento do ITR". Posteriormente, o Decreto 4.382, de 19 de setembro de 2002, normatizou esta última Lei.

A Emenda Constitucional nº 42, de 19 de dezembro de 2003, dentre outras alterações introduzidas, modificou os art. 153 e 158 no tocante à fiscalização, cobrança e às transferências do ITR:

"Art. 153. Compete à União instituir impostos sobre:

...

VI - propriedade territorial rural;

...

§ 4º O imposto previsto no inciso VI do caput:

...

III - será fiscalizado e cobrado pelos Municípios que assim optarem, na forma da lei, desde que não implique redução do imposto ou qualquer outra forma de renúncia fiscal."

"Art. 158. Pertencem aos Municípios:

...

II - cinquenta por cento do produto da arrecadação do imposto da União sobre a propriedade territorial rural, relativamente aos imóveis neles situados, cabendo a totalidade na hipótese da opção a que se refere o art. 153, § 4º, III;"

Assim, a EC 42/2003 facultou aos Municípios optarem por fiscalizar e cobrar o ITR, caso em que teriam direito a 100% da arrecadação do imposto.

A Lei a que se refere o art. 153, §4º, III, veio a ser a de nº 11.250, de 27 de dezembro de 2005, que autorizou a União, por intermédio da RFB, a celebrar convênios com o Distrito Federal e Municípios com o objetivo de delegar as atribuições de fiscalização e de cobrança do ITR.

Mais tarde, o Decreto nº 6.433, de 15 de abril de 2008, disciplinou a celebração e a execução de convênios entre a RFB e o DF e Municípios com o esse objetivo, além de instituir o Comitê Gestor do Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural – CGITR, o qual é constituído por três representantes da administração tributária federal, designados pelo Ministro da Fazenda, e três representantes de Municípios ou DF, estes indicados pela Confederação Nacional dos Municípios, pela Associação Brasileira dos Municípios e pela Frente Nacional dos Prefeitos. A principal atribuição do CGITR é dispor sobre matérias relativas à delegação das atividades de fiscalização e cobrança do ITR. Este decreto também constituiu o "Grupo de Trabalho Perma-

nente denominado *Observatório Extrafiscal do ITR – OEITR*, com atribuições estritas e específicas de avaliar o resultado da política extrafiscal do ITR, sobretudo no contexto da gestão compartilhada entre União e Municípios, e sugerir seu aperfeiçoamento”, com representantes de 13 órgãos da administração federal direta e indireta. Posteriormente, o Decreto 6.433/2008 recebeu alterações de cunho administrativo por parte dos Decretos 6.621, de 29 de outubro de 2008, e 6.770, de 10 de fevereiro de 2009.

Uma das medidas tomadas pelo CGITR foi aprovar, por meio da Resolução CGITR nº 3, de 7 de julho de 2008, o *Termo de Opção para Celebração de Convênio*, texto padrão obrigatório para tal finalidade, que pode ser encontrado no link da RFB:

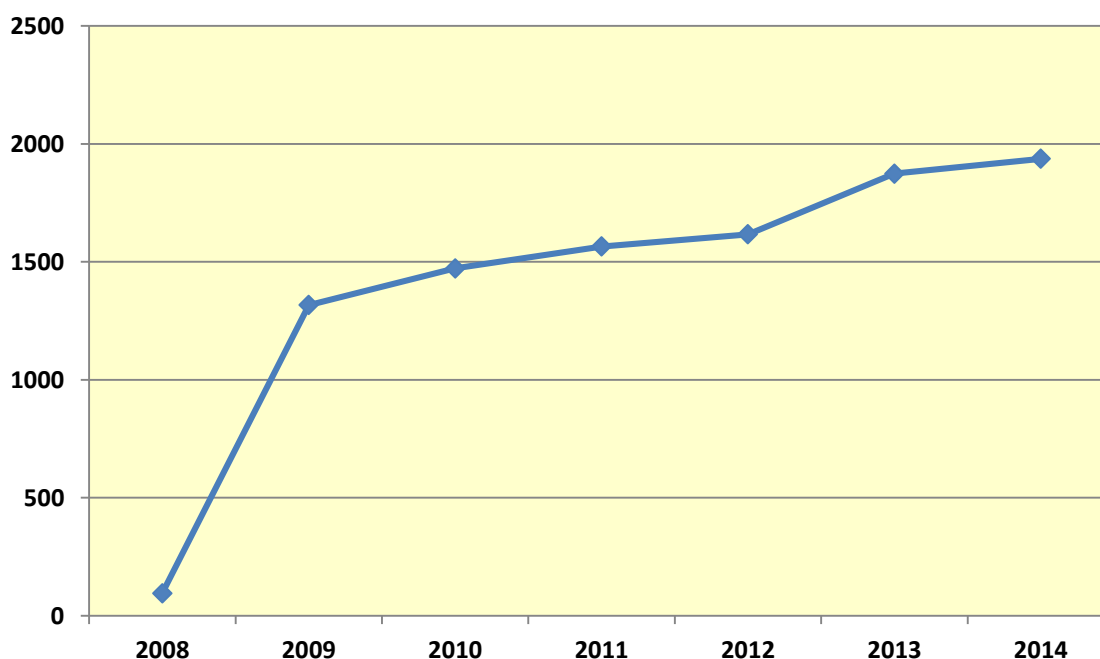
<http://www.receita.fazenda.gov.br/Legislacao/Resolucao/2008/CGITR/Resol03.htm>.

A celebração desse tipo de convênios teve início em 13 de outubro de 2008, com os Municípios de Brasilândia, MS, e Lagoa Vermelha, RS. A Figura 1 apresenta a evolução da quantidade de convênios celebrados, enquanto a Figura 2 ilustra o total de Municípios conveniados em julho de 2014, por UF. Um rol atualizado de optantes pode ser obtido no link da RFB:

<http://www.receita.fazenda.gov.br/Aplicacoes/ATSDR/TermoITR/controlador/controlPrincipial.asp?acao=telaInicial>.

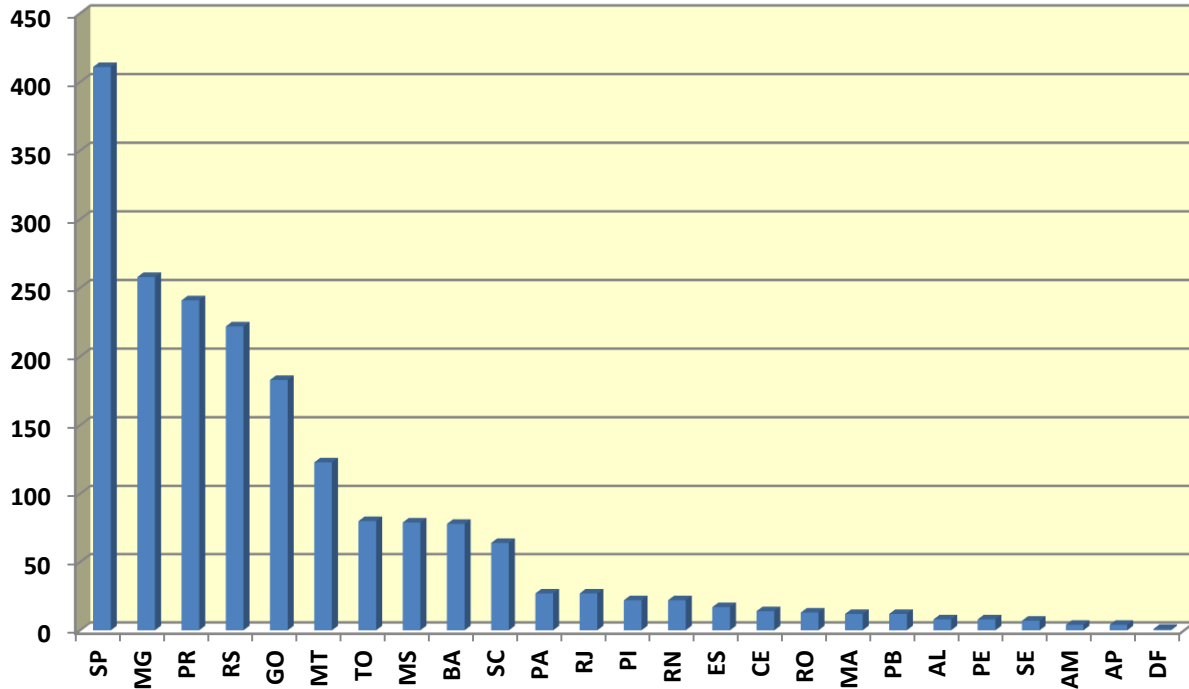
Outro aspecto a destacar foi a aprovação da Emenda Constitucional nº 53, de 19 de dezembro de 2006 que, por meio da alteração do Art. 60 do ADCT, criou o Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Básico e de Valorização do Magistério – FUNDEB – em substituição ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e de Valorização do Magistério – FUNDEF. A fonte de recursos do FUNDEB foi composta por deduções nos repasses do Fundo de Participação dos Estados (FPE), do Fundo de Participação dos Municípios (FPM), da Lei Complementar 87/96 e do IPI-Exportação, e de descontos na arrecadação dos impostos ICMS, IPVA, Imposto de Transmissão Causa Mortis e Doação (ITCMD) e ITR. Esta Emenda foi regulamentada pela Medida Provisória nº 339, de 28 de dezembro de 2006, e os descontos correspondentes efetivados a partir de janeiro de 2007. A Medida Provisória foi transformada na Lei nº 11.494, de 20 de junho de 2007. Atualmente, a dedução do FUNDEB é de 20% do valor do imposto arrecadado, refletindo-se, em consequência, no valor do repasse do ITR.

A Figura 3 ilustra o acima exposto numa linha de tempo, enquanto a Figura 4 mostra a inter-relação entre os diversos documentos legais vigentes.



Fonte: Receita Federal do Brasil

Fig. 1 – Evolução anual da quantidade de convênios ITR celebrados com a RFB (até jul/14).



Fonte: Receita Federal do Brasil

Fig. 2 – Quantidade de Municípios conveniados no ITR, por UF (até jul/14)

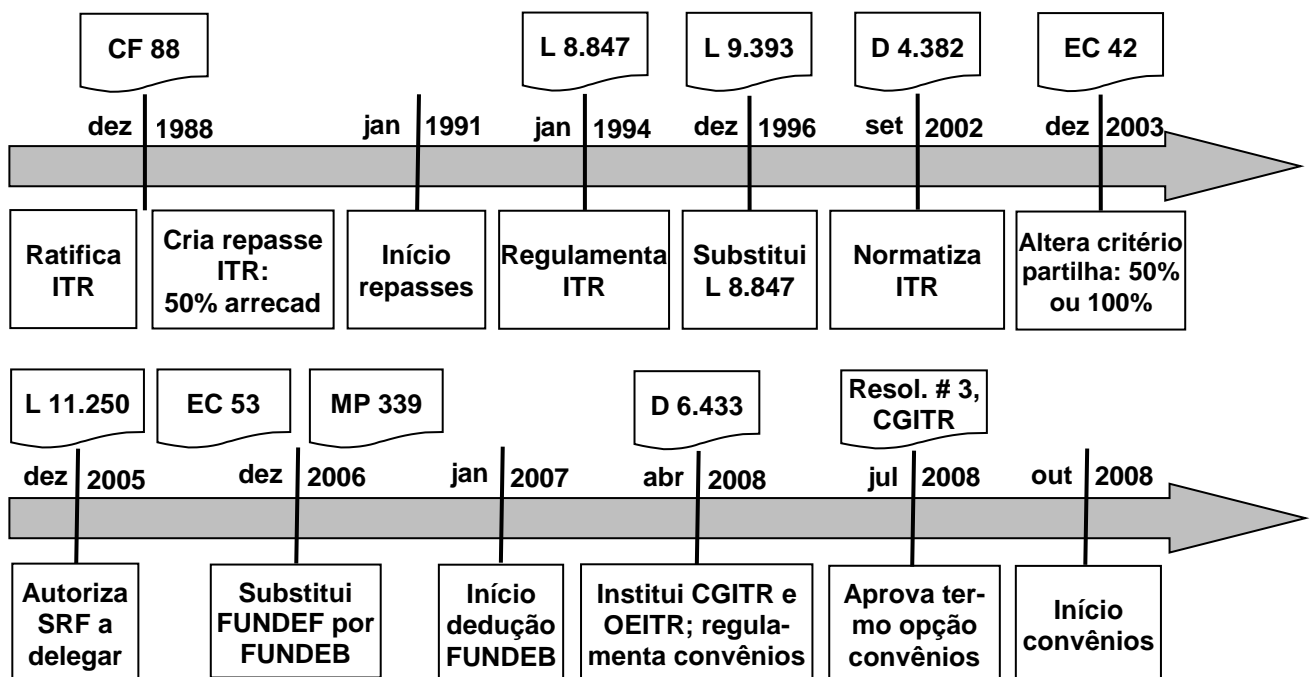


Fig. 3 – Histórico da legislação sobre as transferências do ITR.

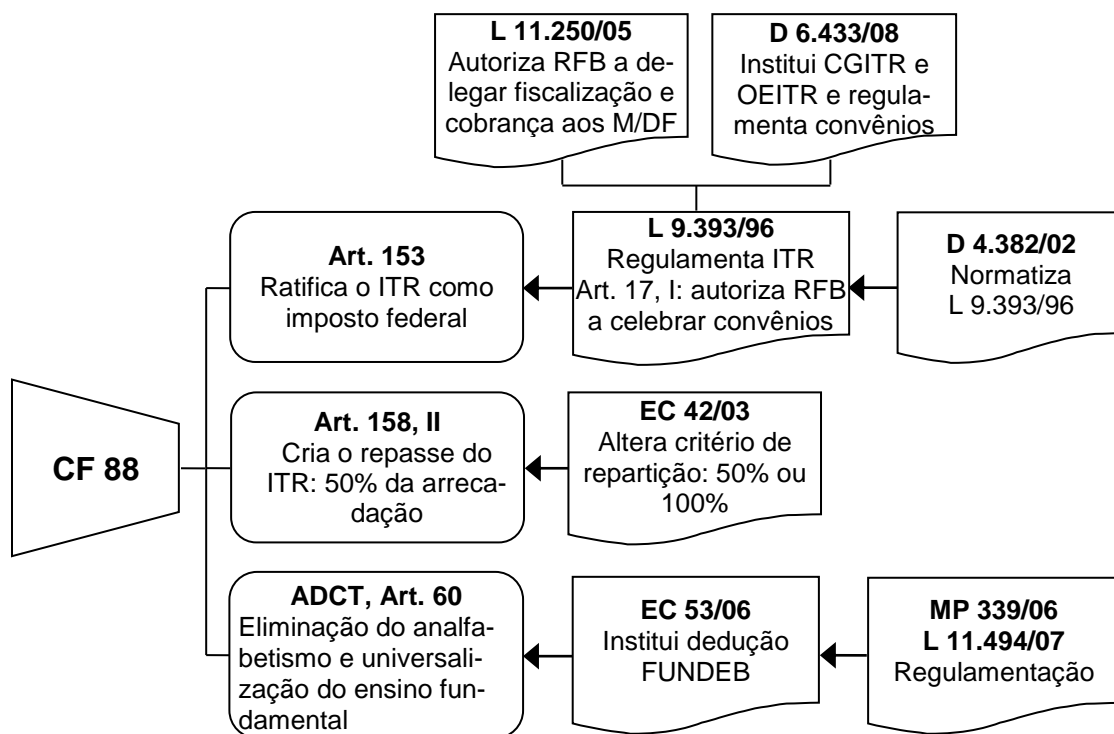


Fig. 4 – Inter-relação entre a legislação vigente sobre transferências ITR.

3 FLUXO DE RECURSOS

Os contribuintes ITR recolhem esse imposto na rede bancária nas datas aprezadas, de acordo com a normatização da RFB. O montante dessa arrecadação é transferido por cada instituição financeira, conforme previsão contratual entre o banco e a Receita, para a Conta Única do Tesouro Nacional – CTU. Os bancos repassam as informações relativas ao recolhimento efetuado para a RFB. Decencionalmente, por meio de processamento eletrônico, a RFB classifica o montante da arrecadação bruta de tributos relativo ao período e das deduções correspondentes (restituições, retificações e compensações), se houverem, apurando, desta forma, a arrecadação líquida do período. Caso o município tenha celebrado o convênio de fiscalização e cobrança do ITR com a RFB, ele tem direito a receber 100% do respectivo valor apurado; caso contrário, ele irá auferir 50% do montante. Tais informações são registradas no Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal – SIAFI.

Decencionalmente, a Secretaria do Tesouro Nacional – STN – consulta no SIAFI as informações do período anterior e transfere ao

Banco do Brasil o valor global a ser repassado. O Banco do Brasil, por sua vez, credita nas contas correntes dos Municípios os respectivos valores que lhes cabem, segundo informações fornecidas pela RFB ao Banco.

A Figura 4 ilustra o exposto acima.

4 PERGUNTAS FREQUENTES

4.1 QUAL A PERIODICIDADE DAS TRANSFERÊNCIAS DO ITR?

Conforme determina o § único do art. 13 do Decreto 6.433/2008, a periodicidade é decencial, nas mesmas datas das transferências do Fundo de Participação dos Municípios – FPM.

4.2 O ITR PODE SER CREDITADO EM QUALQUER BANCO?

Não, atualmente ele pode ser creditado somente no Banco do Brasil, em agência de livre escolha do Ente Federativo.

4.3 QUAIS OS CRITÉRIOS PARA A DISTRIBUIÇÃO DO ITR?

Como comentado anteriormente, o ITR é distribuído para o Município ou Distrito Federal na proporção de 50% da arrecadação do mesmo relativamente aos imóveis neles situ-

ados para os entes não conveniados, e 100% para os conveniados com a RFB no tocante à

delegação das atribuições de fiscalização, lançamento de ofício e cobrança do imposto.

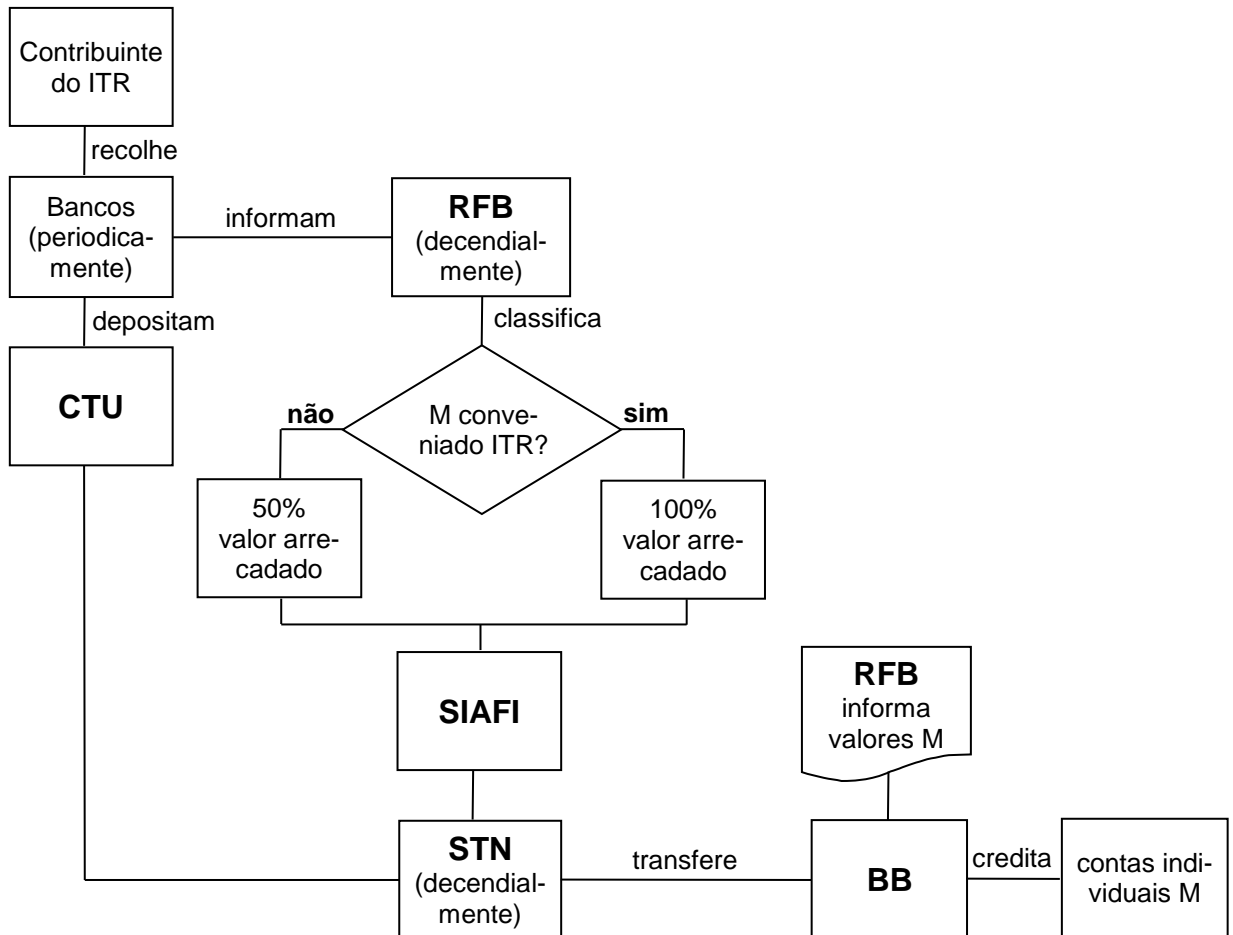


Fig. 4 – Fluxo de recursos das transferências do ITR.

4.4 COMO SEI QUAL O VALOR DO REPASSE DO ITR PARA MEU ESTADO?

Acesse a página “*Prefeituras e Governos Estaduais*” da Secretaria do Tesouro Nacional, no link:

<http://www.tesouro.fazenda.gov.br/prefeituras>

Na seção “*Dados Consolidados*” escolha a opção “*Transferências*” e, em seguida, clique no link “*Transferências Constitucionais Legais*”.

Consulta 1 – Na seção “*Liberações Mensais por Unidade da Federação, exceto Fundeb*”, escolha o ano (disponível a partir de 2007), e abrir-se-á uma janela “*Download de Arquivos*”. Faça a sua escolha, entre “*Abrir*” e “*Salvar*”, e você terá acesso a uma planilha Excel com várias abas.

Caso você queira saber os valores repassados aos Municípios de um Estado, vá à aba “*MUN – ITR*” e você terá as quantias credita-

das mês a mês ao longo do ano selecionado para o conjunto de Municípios daquele Estado. Por exemplo, no ano de 2011 foram transferidos, a título de ITR, um total de R\$ 2.059.988,36 para os Municípios do Estado de Rondônia e R\$ 6.633.015,94 para os Municípios do Estado de Santa Catarina.

Consulta 2 – Uma consulta similar é na seção “*Liberações Mensais por Tipo de Transferência – Série Histórica, exceto Fundeb*”: clique nessa caixa, selecione a opção “*ITR*”, que se abrirá uma janela “*Download de Arquivos*”. Faça a sua escolha, entre “*Abrir*” e “*Salvar*”, e você terá acesso a uma planilha Excel com abas classificadas por anos relativas às transferências do ITR desde 1991.

Consulta 3 – Para saber valores transferidos para um Município específico, vá ao link [Consultar Transferências Constitucionais](#), seção “*Municípios*”, e selecione na caixa correspondente o Estado desejado (no caso,

Santa Catarina), que na caixa logo abaixo será aberta uma lista com todos os Municípios daquele Estado. Em seguida, selecione o Município desejado (por exemplo, Camboriú), marque a transferência em questão na caixa superior direita (no caso, "ITR"), selecione o ano desejado (digamos, 2011) e, enfim, o mês (este pode ser deixado em branco); escolha o formato desejado para o resultado da pesquisa (por exemplo, "XLS") e clique em "Consultar": abrir-se-á uma janela perguntando se você quer abrir ou salvar o arquivo. Salve-o em seu computador e, em seguida, abra-o, que será mostrada uma planilha com as informações solicitadas. No exemplo em questão, o Município de Camboriú, SC, recebeu em 2011, a título de ITR, um total de R\$ 8.303,72, sendo R\$ 198,41 em janeiro, R\$ 67,46 em fevereiro, e assim sucessivamente.

Cabe ressaltar que, com a planilha salva em seu computador, você poderá fazer totalizações, comparações, projeções, criar históricos e realizar qualquer tipo de cálculo e trabalho com dados, empregando os recursos do Excel.

Navegue pela página da Secretaria do Tesouro Nacional, que você descobrirá inúmeras outras possíveis consultas.

4.5 QUAIS DESCONTOS E RETENÇÕES INCIDEM SOBRE O ITR?

Retenção de 20% relativos ao FUNDEB e desconto de 1% referente ao PASEP.

A ordem dos descontos é a seguinte: primeiro, FUNDEB, depois, PASEP. Assim, para cada R\$ 100,00 brutos a serem repassados, R\$ 20,00 são retidos para o FUNDEB, $1\% \times (100-20) = R\$ 0,80$ é descontado para o PASEP, restando para o Ente Federativo R\$ 79,20 líquidos de ITR.

4.6 COMO TÊM EVOLUÍDO OS REPASSES DO ITR?

Como comentado anteriormente, as transferências a título de ITR iniciaram-se

em janeiro de 1991, há mais de 20 anos. Para esta publicação, levantaram-se dados referentes à década de 2004 a 2013, que são apresentados na Tabela I e ilustrados pela Figura 5. A Figura 6, por sua vez, mostra a distribuição dos recursos por região geográfica. Pode-se observar na Figura 5 que, a partir do início da celebração de convênios dos Municípios com a RFB (outubro de 2008), o montante das transferências cresceu significativamente.

As deduções do FUNDEB foram as seguintes: 6,66% em 2007; 13,33% em 2008; e 20% a partir de 2009.

4.7 COMO DEVEM SER APLICADOS OS RECURSOS DO ITR?

Não há vinculação específica para a aplicação desses recursos.

4.8 OS RECURSOS DO ITR PODEM SER BLOQUEADOS?

Não, conforme determina o Art. 160, caput, da Constituição Federal.

Entretanto, o parágrafo único desse mesmo artigo permite que a União condicione a entrega dos recursos à regularização de débitos do Ente Federativo junto ao Governo Federal e suas autarquias (por exemplo, dívidas com o INSS, inscrição na dívida ativa pela Procuradoria Geral da Fazenda Nacional – PGFN), assim como ao atendimento do gasto mínimo em ações e serviços públicos de saúde (CF, Art. 198, § 2º, incisos II e III).

4.9 O QUE ACONTECE COM OS RECURSOS BLOQUEADOS?

Não se tem notícias de retenção até hoje de recursos do ITR.

4.10 OS RECURSOS DO ITR PODEM SER CONTINGENCIADOS?

Não, a União não pode contingenciar recursos das transferências constitucionais e legais.

Tabela I – Transferências intergovernamentais do ITR para os Municípios

	R\$ milhões										
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL
Corrente*	140,5	134,2	152,2	160,5	168,5	231,1	362,5	396,9	437,4	532,6	2.716,5
Constante**	228,2	204,1	222,8	226,0	223,6	293,5	439,2	449,6	469,8	539,7	3.296,3

* Fonte: SIAFI

** IPCA, dez/2013

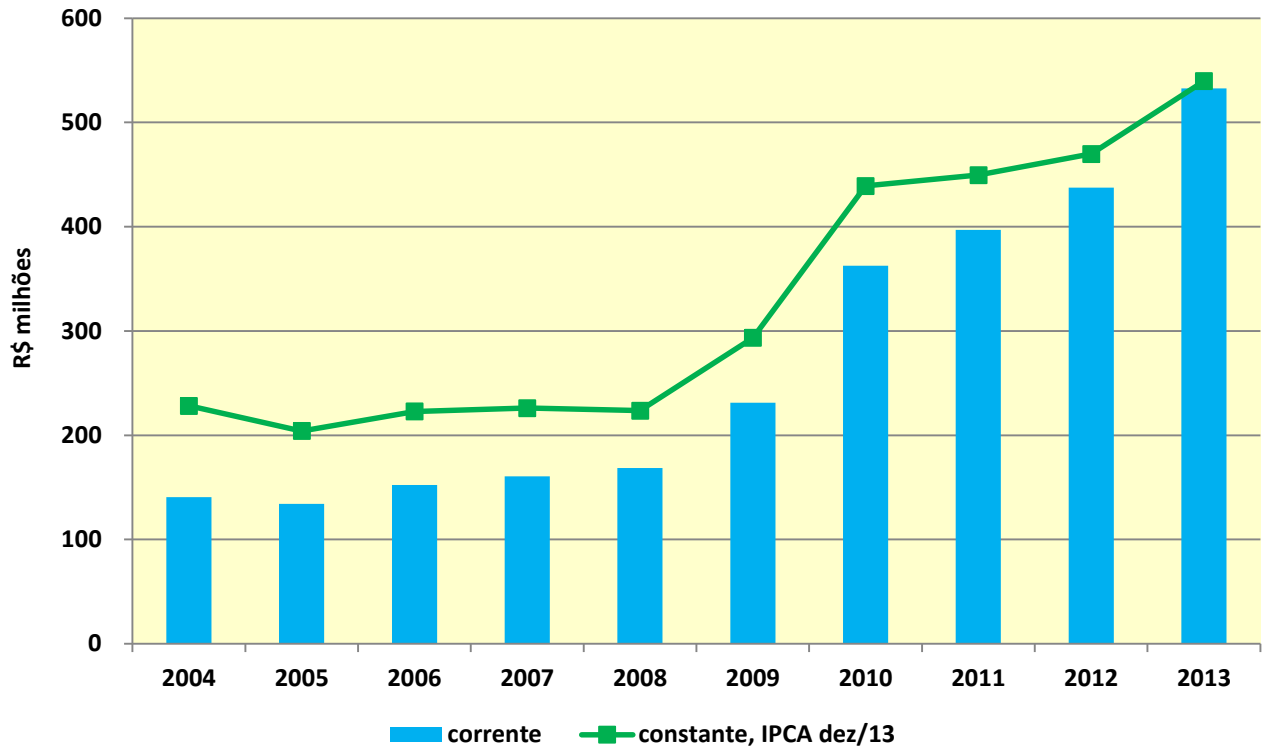


Fig. 5 – Evolução anual das transferências intergovernamentais do ITR para os Municípios.

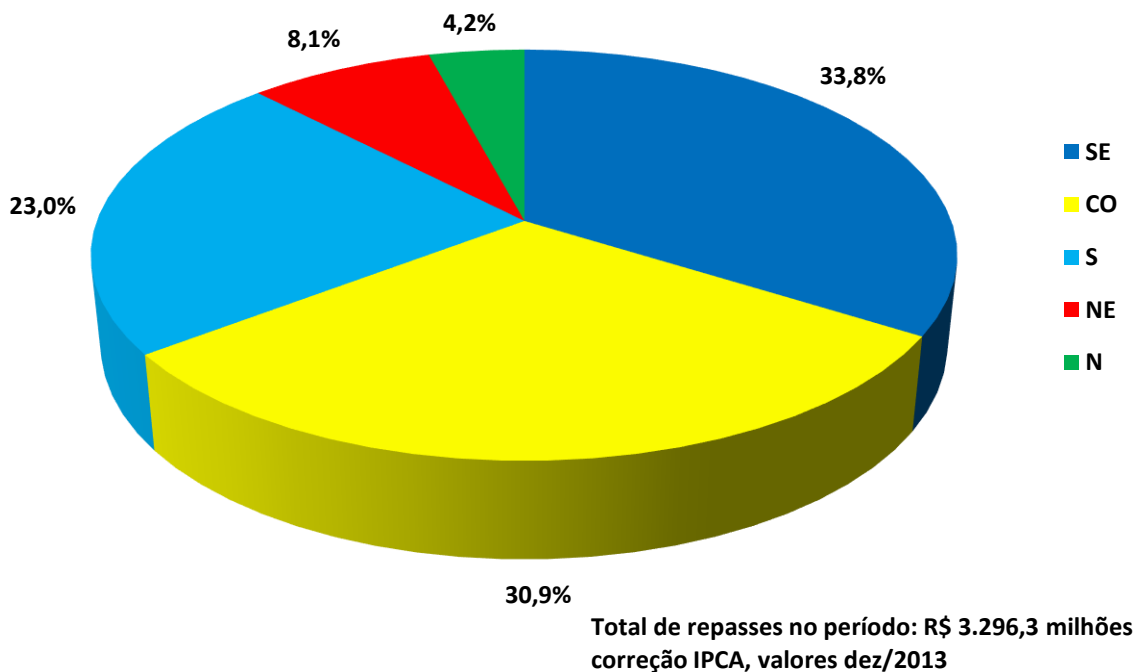


Fig. 6 – Distribuição regional dos recursos do ITR no período 2004 a 2013.