

INFORME

TESOURO NACIONAL LANÇA O LIVRO "DÍVIDA PÚBLICA: A EXPERIÊNCIA BRASILEIRA"

A Secretaria do Tesouro Nacional, em parceria com o Banco Mundial, lança hoje, dia 17 de agosto de 2009, o livro "Dívida Pública: A experiência brasileira". Fruto da dedicação de diversos autores, o livro propicia a disseminação da experiência do país no gerenciamento da dívida pública, com o resgate de sua memória e de sua evolução histórica. Além de descrever o papel do Tesouro Nacional como órgão do Ministério da Fazenda na condução da política fiscal, em especial a gestão da dívida pública, este livro se coloca como uma obra única, ao trazer material extenso, desde os primeiros registros de endividamento brasileiro até atual estado do gerenciamento da dívida pública federal.

A gestão da Dívida Pública Federal tem evoluído consideravelmente ao longo da última década. Tal evolução pode ser sentida nos resultados positivos observados em sua estrutura, em termos de menores riscos e custos, no campo institucional, na manutenção de um corpo técnico qualificado e comprometido, na inserção dos representantes do Tesouro Nacional nos grandes debates sobre propostas de aperfeiçoamento do mercado de capitais, no reconhecimento por instituições multilaterais do papel de destaque do Brasil neste tema e no aumento de sua capacidade de disseminação, para outros países, das boas práticas alcançadas. É em tal contexto que surgiu a idéia de contar essa história.

Cabe destacar a parceria com o Banco Mundial, instituição que tem entre seus objetivos a contínua disseminação de boas práticas e das eficientes experiências internacionais. Tal parceria certamente permitirá a ampliação do conhecimento sobre o tema, auxiliando países que estão à procura de maior profissionalização na gestão de suas dívidas públicas.

A publicação tem interesse acadêmico, de investidores, analistas financeiros, agências de classificação de risco, estudiosos e jornalistas. Sua elaboração contou com a participação de um grupo de profissionais diretamente ligados aos temas desenvolvidos, em sua grande maioria servidores do Tesouro Nacional, além de autores do Banco Mundial e de outras instituições do Governo Federal e da academia.

O livro foi organizado em três partes: A Parte 1 - Entendendo a dívida pública brasileira, a Parte 2 - O gerenciamento da dívida pública brasileira, e a Parte 3 - O mercado de dívida pública no Brasil. Cada uma das partes é composta por capítulos que procuram trazer um panorama detalhado de vários aspectos que norteiam a experiência da dívida pública brasileira.

A Parte 1 faz uma análise histórica e conceitual da dívida pública, desde o Brasil Império até os dias atuais, além de descrever as principais estatísticas e documentos publicados sobre o tema. Adicionalmente, são apresentadas e discutidas as particularidades que envolvem uma correta avaliação da sustentabilidade da dívida pública.

A Parte 2 descreve o gerenciamento da dívida pública brasileira seus principais aspectos, em particular a estrutura institucional da Dívida Pública Federal e seus avanços recentes, o processo para desenvolver uma estratégia eficiente de financiamento, o gerenciamento de riscos, o orçamento público como ferramenta de auxílio à administração da dívida e, por fim, a estrutura regulatória e de auditoria na dívida pública.

Finalmente, a Parte 3 pretende auxiliar o leitor a melhor compreender o funcionamento do mercado de dívida pública no Brasil. Composta por sete capítulos, descreve a evolução recente e a organização do mercado financeiro brasileiro, apresenta as características dos títulos públicos tradicionalmente utilizados para financiamento da Dívida Pública Federal e sua forma de precificação, descreve o funcionamento dos mercados primário e secundário de dívida, analisa os principais investidores em títulos do governo e detalha o programa de vendas de títulos públicos a pessoas físicas pela internet – o Programa Tesouro Direto.

A tabela a seguir descreve a estrutura do livro, que pode ser encontrado no sitio do Tesouro Nacional na internet em http://www.tesouro.fazenda.gov.br/divida_publica/livro_divida.asp:

ESTRUTURA DO LIVRO
Carta de Apresentação da Secretaria do Tesouro Nacional Carta de Apresentação do Banco Mundial Agradecimentos Prefácio Introdução
Parte 1 – ENTENDENDO A DÍVIDA PÚBLICA BRASILEIRA
Capítulo 1 Origem e história da dívida pública no Brasil até 1963 Capítulo 2 História da dívida pública no Brasil: de 1964 até os dias atuais Capítulo 3 Sustentabilidade da dívida pública Capítulo 4 Conceitos e estatísticas da dívida pública
Parte 2 – O GERENCIAMENTO DA DÍVIDA PÚBLICA BRASILEIRA
Capítulo 1 Estrutura institucional e eventos recentes na administração da Dívida Pública Federal Capítulo 2 Planejamento Estratégico da Dívida Pública Federal Capítulo 3 Gerenciamento de riscos da Dívida Pública Federal Capítulo 4 O Orçamento e a Dívida Pública Federal Capítulo 5 Marcos regulatórios e auditoria governamental da dívida pública
Parte 3 – O MERCADO DE DÍVIDA PÚBLICA NO BRASIL
Capítulo 1 Evolução recente do mercado de títulos da Dívida Pública Federal Capítulo 2 Títulos públicos federais e suas formas de precificação Capítulo 3 Organização do mercado financeiro no Brasil Capítulo 4 Mercado primário da Dívida Pública Federal Capítulo 5 A base de investidores da Dívida Pública Federal no Brasil Capítulo 6 Mercado secundário da Dívida Pública Federal Capítulo 7 Venda de Títulos Públicos pela Internet: Programa Tesouro Direto
Anexo Estatístico Índice Remissivo Siglas Sobre os autores

É importante reforçar o valor desse livro para a sociedade brasileira, seja pela busca da desmistificação do tema, pelo aumento da transparência, ou pelo fato de o assunto ser tratado sob critérios técnicos e bem definidos. Ao tempo em que coroa uma etapa importante da evolução institucional do Ministério da Fazenda e, em particular, da Secretaria do Tesouro Nacional, o livro sinaliza alguns dos desafios que ainda nos aguardam, tanto os relacionados à consolidação de algumas etapas institucionais quanto ao desenvolvimento do mercado secundário da dívida e ao aumento e diversificação da base de investidores. A superação de tais desafios nos permitirá continuar o avanço em direção a uma estrutura de dívida com custos e riscos ainda menores.

Por fim, mas não menos importante, esperamos que este livro incentive gestores de dívida pública de outros países a buscarem na experiência brasileira uma referência positiva para as transformações necessárias, gerando externalidades positivas para muito além da sociedade brasileira.